



FORUM INTERNATIONAL SUR LE DEVELOPPEMENT DURABLE DE LA FILIERE BOIS DANS LES PAYS DU BASSIN DU CONGO

21-22 OCTOBRE 2013 — BRAZZAVILLE, REPUBLIQUE DU CONGO

Quel «business model» pour les exploitants artisanaux en route vers la légalité ?

Guillaume Lescuyer, Régis Yembe Yembe, Paolo
Cerutti, Raphaël Tsanga, Edouard Essiane Mendoula
CIFOR Yaoundé





Les trois principaux types d'exploitation du bois d'œuvre en Afrique centrale

	Artisanal – Individuel	Artisanal – Communautaire ou petite entreprise	Industriel
Titre d'exploitation	Non (ou très rare)	Oui (mais l'exploitation illégale est aussi présente)	Oui (concessions, forêts communales,...)
Techniques d'abattage et de transformation	Tronçonneuses (parfois scies mobiles) pour abattage et transformation en forêt ; quelques arbres par opération	Tronçonneuses ou scies mobiles pour abattage et transformation en forêt ; quelques arbres par opération	Machinerie lourde, souvent dans des assiettes annuelles de coupe; de nombreux arbres par opération ; transformation en usine
Vente	Sciages de moindre qualité sur des marchés nationaux ou vers des pays voisins	Sciages pour exportation, mais possibilité de vendre aussi des sciages de moindre qualité sur des marchés nationaux ou vers des pays voisins	Grumes, sciages, placages, contre-plaqués, parquets presque exclusivement pour l'exportation
Taxation	Largement informelle	Absente ou faible, et souvent informelle	Largement formelle



Importance relative de ces types d'exploitation dans la production de sciages

<i>m3/an</i>	Artisanal – Individuel et informel	Artisanal – communautaire ou petite entreprise	Industriel
Cameroun	733 000	8 500	458 000
Gabon	50 000	6 500	150 000
RCA	33 000	0	75 000
Congo	99 000	10 500	93 000
RDC (Kin&Kis)	235 000	?	90 000

(Source: Lescuyer & Cerutti, 2013)

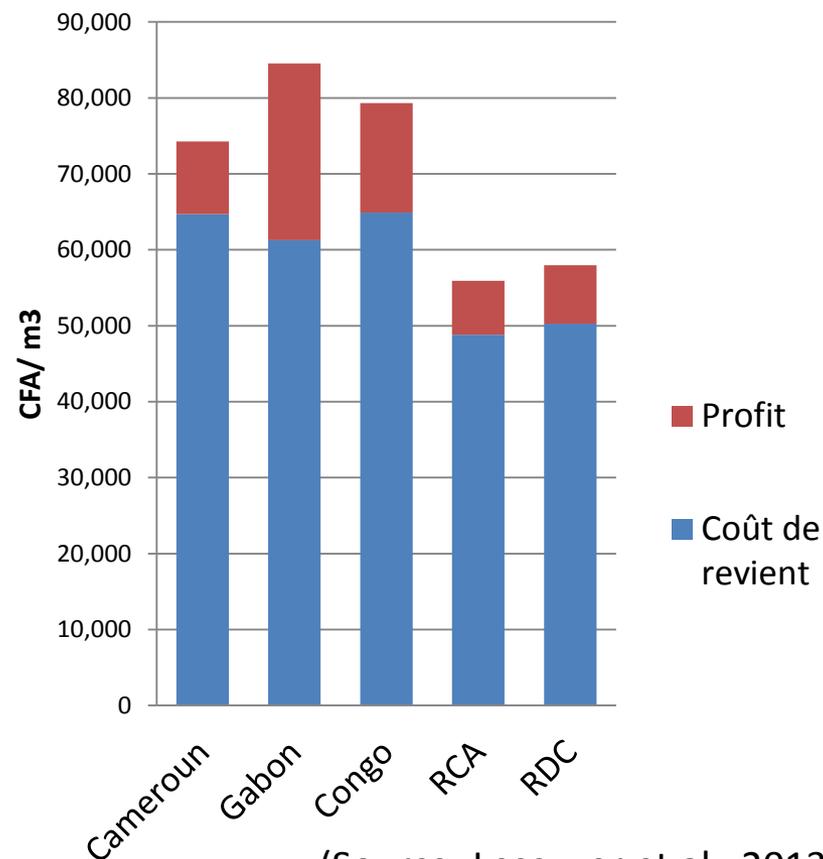
Une formalisation et une professionnalisation des scieurs artisanaux par la création de petites entreprises ?



Pour quelle rentabilité ?



	FC en régie	FC en sous-traitance
F.CFA	Montant par m3	Montant par m3
Coûts fixes		
Etudes préalables et attribution	83 333	0
Elaboration du PSG	57 333	0
Etude d'Impact Environnemental	114 667	0
Coûts variables		
Préparation de l'exploitation	10 000	0
Exploitation et transformation BB	31 000	0
Exploitation et transformation BR	45 000	0
Fonctionnement de l'entité	8 000	0
Frais administratifs divers	2 000	0
Chiffre d'affaires	118 500	15 000
Bénéfice formel pour la communauté	12 287	15 000
Bénéfice réel pour la communauté	15 358	
Bénéfice pour l'opérateur privé		30 000



- **Des coûts de démarrage et de transaction prohibitifs pour les communautés: appui de projet, appropriation par une élite, recours à la sous-traitance**
- **Une répartition des bénéfices peu favorable aux populations locales**



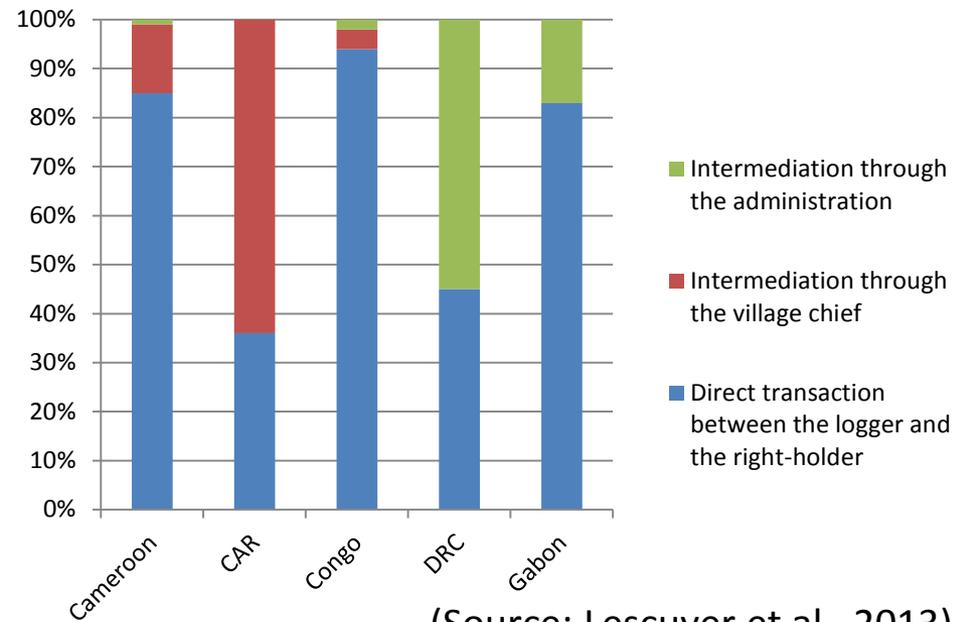
(source: Julve et al., 2013)





Pour quelle légitimité sociale ?

- Les organisations collectives locales rencontrent de très nombreuses difficultés de fonctionnement: capacités défailtantes, représentation interne très rarement égalitaire, dépendance vis-à-vis de bailleurs extérieurs, confiance limitée entre les membres d'une même "communauté"
- Ce sont les services (souvent centraux) de l'Etat qui octroient l'accès aux arbres aux petites entreprises. A l'inverse, le sciage individuel informel a permis de valoriser les droits d'usage coutumiers sur les arbres et les espaces forestés, surtout dans le domaine rural.



(Source: Lescuyer et al., 2013)



Importance relative de ces types d'exploitation dans la production de sciages

<i>m3/an</i>	Artisanal – Individuel	Artisanal – communautaire ou petite entreprise	Industriel
Cameroun	733 000	8 500	458 000
Gabon	50 000	6 500	150 000
RCA	33 000	0	75 000
Congo	99 000	10 500	93 000
RDC (Kin&Kis)	235 000	?	90 000



(Source: Lescuyer & Cerutti, 2013)

Faire des scieurs artisanaux des entrepreneurs individuels formels





Options techniques et politiques pour légaleriser et promouvoir le sciage artisanal individuel dans le Bassin du Congo



Permettre aux scieurs d'acquérir un permis artisanal



Pays	Permis individuel	Contraintes actuelles
Cameroun	Permis d'Exploitation du Bois d'Œuvre	Suspendu pendant longtemps; volume inadapté, coût
Gabon	Permis de gré à gré	Suspendu
Congo	Permis spécial	Suspendu dans certains départements; pas attribué ailleurs
RDC	Permis d'Exploitation Artisanale	Fraude massive dans l'Ouest du pays; réglementation incomplète; suspendu dans certaines provinces
RCA	Permis d'Exploitation Artisanale	Réglementation inexistante

- Une contrainte générale d'accessibilité :
 - Nécessité d'un agrément à la profession forestière (Cameroun, RDC, Congo)
 - Distance pour candidater pour ces permis
 - Coût d'accès à la légalité: Coût du titre + fiscalité < Parafiscalité actuelle



Améliorer les capacités techniques et commerciales des entrepreneurs individuels

- Améliorer l'accès à l'information sur les prix, les produits, les espèces, les clients
 - Supports de communication standards: journaux, radios
 - Supports de communication novateurs: service par téléphone portable
- Formations techniques sur abattage, normes, association,...
- Accès au crédit bancaire pour limiter le risque de dépendance vis-à-vis de patrons



Options politiques pour légaliser le marché domestique



- Suivi officiel des marchés urbains et des exportation sous-régionales ; intégration dans les statistiques de production
- Promouvoir un marché domestique du bois légal, s'appuyant en premier lieu sur la demande émanant des marchés publics
- Reconnaître la propriété coutumière des arbres dans le domaine rural
- Plus grand contrôle des agents de l'Etat et des sanctions effectives en cas de malversation
- Tester la création de commissions décentralisées d'octroi et de contrôle des petits permis:
 - Composées de différentes administrations déconcentrées (Eaux&Forêts, sous-préfecture, mairie, gendarmerie, police,...)
 - Système de bonus en lien avec le nombre de permis sollicités par an
 - Audit indépendant annuel (lié à l'audit APV?)

DOCUMENT OCCASIONNEL



Le marché domestique du sciage artisanal au Cameroun

État des lieux, opportunités et défis

Paolo Omar Cerutti
Guillaume Lescuyer



DOCUMENT OCCASIONNEL



Le marché domestique du sciage artisanal en République du Congo

État des lieux, opportunités et défis

Guillaume Lescuyer
Régis-la-maal Yamba-Yemba
Paolo Omar Cerutti



DOCUMENT OCCASIONNEL



Le marché domestique du sciage artisanal à Libreville, Gabon

État des lieux, opportunités et défis

Guillaume Lescuyer
Paolo Omar Cerutti
Sakumia Nkotti Mangiangha
Laurentine Bilogo Bi Nkoug



perspective
juin 2013, n° 21
Politiques forestières



Prendre en compte le secteur informel

Guillaume LESCUYER, Paolo CERUTTI

Depuis deux décennies, les pays forestiers du bassin du Congo mettent en œuvre des politiques pour gérer durablement leurs ressources forestières et réduire la pauvreté. Ces politiques visent les grandes concessions forestières, dont la production est exportée, mais ignorent le secteur informel du sciage artisanal, qui approvisionne les marchés domestiques et régionaux. Pourtant ce secteur est devenu majoritaire en termes de volume de bois produit et fournit emplois et revenus.

Alors que les États sont de plus en plus incités à garantir la légalité voire la durabilité – de leur production, il est urgent qu'ils mettent en œuvre des politiques pour rendre plus durables les pratiques de sciage artisanal et formaliser le secteur.

À la cours des vingt dernières années, les pays forestiers du bassin du Congo ont conçu et adopté des politiques forestières avec un triple but : promouvoir une gestion durable des ressources forestières ; contribuer à l'accroissement du produit intérieur brut ; réduire la pauvreté en milieu rural. Au fil des années, et avec l'appui des bailleurs de fonds internationaux, des lois ont permis d'améliorer les méthodes de gestion des forêts. Par exemple, en République centrafricaine (RCA), la totalité des concessions est gérée selon un plan d'aménagement validé par l'Administration ; au Cameroun, le pourcentage atteint 78 %.

Toutefois, ces politiques concernent surtout les activités forestières industrielles orientées vers l'exportation, et négligent la production par sciage artisanal. Or le sciage artisanal, surtout informel, a connu un développement rapide pour satisfaire la demande en bois bon marché des pays d'Afrique centrale et des pays limitrophes (Tchad, Nigeria, Ouganda, Soudan, Soudan, Angola), et aussi les intérêts d'acteurs intervenant tout au long de la filière.

Charlotte Bannaker, Dieu-Merci Assoumani, Alphonse Maïndo, Félicien Bolis, Gaston Kimbouni, Guillaume Lescuyer, Jean-Claude Esuka, Emmanuel Kasongo et Samuel Bagas (eds.)

perspective
Avec Perspective, le Cirad propose un espace d'expression de nouvelles idées de réflexion et d'action, ouvertes sur des travaux de recherche et sur leurs applications, sans pour autant présumer une position institutionnelle.



Le bois à l'ordre du jour

Exploitation artisanale de bois d'œuvre en RD Congo : Secteur porteur d'espoir pour le développement des petites et moyennes entreprises

Charlotte Bannaker, Dieu-Merci Assoumani, Alphonse Maïndo, Félicien Bolis, Gaston Kimbouni, Guillaume Lescuyer, Jean-Claude Esuka, Emmanuel Kasongo et Samuel Bagas (eds.)



g.lescuyer@cgiar.org

<http://www.cifor.cgiar.org/pro-formal>